

JOHANNES N. HENKE

Der Europäische Haftbefehl

Entwicklung und Schwierigkeiten



Der Europäische Haftbefehl

Johannes N. Henke

Der Europäische Haftbefehl

Entwicklung und Schwierigkeiten



Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

AVM - Akademische Verlagsgemeinschaft München 2008
© Thomas Martin Verlagsgesellschaft, München

Alle Rechte vorbehalten. Dieses Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der Grenzen des Urhebergesetzes ohne schriftliche Zustimmung des Verlages ist unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Nachdruck, auch auszugsweise, Reproduktion, Vervielfältigung, Übersetzung, Mikroverfilmung sowie Digitalisierung oder Einspeicherung und Verarbeitung auf Tonträgern und in elektronischen Systemen aller Art.

Alle Informationen in diesem Buch wurden mit größter Sorgfalt erarbeitet und geprüft. Weder Autoren noch Verlag können jedoch für Schäden haftbar gemacht werden, die in Zusammenhang mit der Verwendung dieses Buches stehen.

e-ISBN (ePDF) 978-3-96091-218-7
ISBN (Print) 978-3-86924-812-7

Verlagsverzeichnis schickt gern:
AVM - Akademische Verlagsgemeinschaft München
Schwanthalerstr. 81
D-80336 München

www.avm-verlag.de

Inhalt

Literaturverzeichnis.....	IV
---------------------------	----

Abkürzungsverzeichnis.....	XI
----------------------------	----

§ 1 Einleitung	1
A. Problemaufriss	1
B. Methode	3
C. Ziel und Vorgehensweise.....	3
§ 2 Entwicklung des Europäischen Haftbefehls aus europäischer Sicht.....	4
A. Rahmenbeschluss zum Europäischen Haftbefehl	4
I. Begriff und Idee eines Europäischen Haftbefehls	4
II. Der Rahmenbeschluss als Handlungsinstrument.....	5
1. Vorarbeiten und Abschluss	5
2. Rechtsgrundlage und Rechtsnatur des Rahmenbeschlusses	6
3. Kerninhalt	6
4. Änderungen gegenüber dem alten Auslieferungsrecht.....	8
III. Praktische Auswirkungen	9
B. EuGH-Urteil vom 3. Mai 2007	10
I. Verfahrensanlass	10
II. Entscheidung	10
III. Auswirkungen	11
C. Ergebnis	12
§ 3 Entwicklung des Europäischen Haftbefehls aus deutscher Sicht.....	13
A. Verfassungswidrigkeit des ersten Umsetzungsgesetzes (EuHbG I)	13
I. Verfahrensanlass	13
II. Entscheidung	13
III. Auswirkungen	14
B. Zweites Umsetzungsgesetz (EuHbG II)	15
C. Ergebnis	15
§ 4 Schwierigkeiten des Europäischen Haftbefehls aus europäischer Sicht	17
A. Umsetzungsdefizite in den Mitgliedstaaten	17
I. Konflikte mit dem nationalen Verfassungsrecht	17
1. Deutschland.....	17
2. Polen	17
3. Zypern.....	19
4. Stellungnahme.....	20
II. Umsetzung des Art. 2 II RbEuHb.....	22
1. Mitgliedstaatsspezifische Umsetzungsdefizite.....	22

2. Unionsweite Umsetzungsschwierigkeiten	23
3. Stellungnahme	25
III. Umsetzung von Artt. 3, 4 und 5 RbEuHb	28
1. Umsetzung von Art. 3 RbEuHb	28
2. Umsetzung von Art. 4 RbEuHb	29
3. Umsetzung von Art. 5 RbEuHb	29
4. Stellungnahme	30
IV. Umsetzung von Artt. 6 und 7 RbEuHb	30
1. Umsetzung von Art. 6 RbEuHb	30
2. Umsetzung von Art. 7 RbEuHb	31
3. Stellungnahme	31
B. Inhaltliche Schwächen	31
I. Verbot der Doppelbestrafung	31
1. Grundlagen	31
2. Schwierigkeiten	32
3. Stellungnahme	33
II. Spezialitätsgrundsatz	34
1. Grundlagen	34
2. Schwierigkeiten	35
3. Stellungnahme	35
III. Inhaftierung der gesuchten Person	36
1. Grundlagen	36
2. Schwierigkeiten	36
3. Stellungnahme	36
IV. Entscheidung bei Mehrfachersuchen	38
1. Grundlagen	38
2. Schwierigkeiten	38
a) Sinnhaftigkeit der Kriterien	38
b) Akzessorische Übergabe	39
c) Kollision mit Auslieferungsersuchen eines Drittstaats	39
3. Stellungnahme	40
V. Individualschutz der gesuchten Person	41
1. Grundlagen	41
2. Schwierigkeiten	41
a) Verfahrensrechte	41
b) Nationale Grundrechte	43
3. Stellungnahme	44
C. Praktische Schwierigkeiten	46
I. Unterschiedliche Formularanforderungen	46
II. Übersetzungsschwierigkeiten	46
III. Unterschiedliche Übermittlungsstandards	47
IV. Übergabeschwierigkeiten	47
V. Ergebnis	48
D. Konsequenzen der EuGH-Entscheidung vom 22. Mai 2007	48
I. Regelungsform: Rahmenbeschluss	48
1. Rahmenbeschluss vs. Übereinkommen	48
2. Rahmenbeschlusskonforme Auslegung	49
3. Rolle nationaler Parlamente	50

4. Rahmenbeschluss und Reformvertrag	52
II. Rahmenbeschluss als der richtige Weg zur Europäisierung	53
1. Integrationstheorien	53
2. Interessenlage im Lichte der EuGH-Entscheidung	54
3. Steigerung des gegenseitigen Vertrauens	56
III. Stellungnahme	57
E. Ergebnis	60
§ 5 Schwierigkeiten des Europäischen Haftbefehls aus deutscher Sicht.....	63
A. Vereinbarkeit des EuHbG II mit höherrangigem Recht	63
I. Art. 16 II 1 GG	63
II. Art. 19 IV 1 GG	63
III. Art. 23 I 1 GG	64
IV. Art. 103 II GG	65
V. Art. 12 EGV	66
B. Umsetzungsdefizite des EuHbG II	67
I. Förmliche Strukturentscheidungen	67
1. Meistbegünstigungsgrundsatz	67
2. Zweistufigkeit des Übergabeverfahrens	68
II. Materielle Auslieferungsfragen	70
1. Auslieferung deutscher Staatsangehöriger zur Strafverfolgung	70
2. Auslieferung deutscher Staatsangehöriger zur Strafvollstreckung	71
3. Auslieferung nichtdeutscher Staatsangehöriger	71
4. Abwesenheitsurteile	73
5. Erfordernis beiderseitiger Strafbarkeit	74
III. Versäumnisse des Gesetzgebers	75
1. Konkretisierung der Deliktstypen	75
2. Zusicherung der Rücküberstellung	75
3. Rückwirkungsbeschränkung	76
C. Übergangsfälle	76
D. Umgehungsgestaltungen	78
E. Ergebnis	78
§ 6 Abschließende Thesen	80
Anhang	82

Literaturverzeichnis

Ahlbrecht, Heiko, Der Rahmenbeschluss-Entwurf der Europäischen Beweisordnung – eine kritische Bestandsaufnahme, NSiZ 2006, 70 ff.

Ahlbrecht, Heiko, Europäischer Haftbefehl im Interim, EuCrim 2006, Heft 1, 39 ff. (Onlinezeitschrift)

Albrecht, Peter-Alexis, Stellungnahme zu den Fragen an die Sachverständigen für das Expertengespräch im Unterausschuss Europarecht am 28. November 2007, www.bundestag.de/ausschuesse/a06/anhoerungen/26_eu_strafrecht/03_stellungnahmen/stellungnahme__albrecht.pdf (Stand: 10.12.2007, zitiert: Albrecht, Stellungnahme für den BT-Unterausschuss Europarecht)

Albrecht, Peter-Alexis, Stellungnahme zum Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung des Rahmenbeschlusses über den Europäischen Haftbefehl und die Übergabeverfahren zwischen den Mitgliedstaaten der Europäischen Union, www.bundestag.de/ausschuesse/a06/anhoerungen/01_EU-Haftbefehl/04_Stellungnahmen/02_Stellungnahme_Albrecht.pdf (Stand: 06.02.2008, zitiert: Albrecht, Stellungnahme zum EuHbG)

Baier, Helmut, Die Auslieferung von Bürgern der Europäischen Union an Staaten innerhalb und außerhalb der EU, GA 2001, 427 ff.

Baird, Douglas / Gertner, Robert / Picker, Randal, Game Theory and the Law, Harvard University Press 1995 (zitiert: Baird/Gertner/Picker)

Von Bar, Christian / Schulte-Nölke, Hans, Gemeinsamer Referenzrahmen für europäisches Schuld- und Sachenrecht, ZRP 2005, 165 ff.

Bartl, Elisabeth, Der Europäische Haftbefehl – Ein Schritt zur Europäisierung des Strafrechts? Die Europäische Integration des Strafrechts am Beispiel des Europäischen Haftbefehls, Passau 2005 (zitiert: Bartl)

Baauw, Peter, Misstrauen als Grundprinzip der Verteidigung – Zur Zukunft des Strafrechts in Europa –, StraFo 2007, 353 f.

Böhm, Klaus Michael, Das neue Europäische Haftbefehlsgesetz, NJW 2006, 2592 ff.

Böse, Martin, Stellungnahme zu den Fragen an die Sachverständigen für das Expertengespräch im Unterausschuss Europarecht am 28. November 2007, www.bundestag.de/ausschuesse/a06/anhoerungen/26_eu_strafrecht/03_stellungnahmen/stellungnahme_b__se.pdf (Stand: 10.12.2007, zitiert: Böse, Stellungnahme)

Braum, Stefan, Das Prinzip der gegenseitigen Anerkennung, Historische Grundlagen und Perspektiven europäischer Strafrechtsentwicklung, GA 2005, 681 ff.

Braum, Stefan, Der Europäische Haftbefehl – Motor europäischer Strafrechtspflege?, wistra 2007, 401 ff.

v. *Bubnoff, Eckhart*, Der Europäische Haftbefehl, Ein Leitfaden für die Auslieferungspraxis, Heidelberg 2005 (zitiert: v. Bubnoff)

v. *Bubnoff, Eckhart*, Der Europäische Haftbefehl, Rechtsgrundlagen und Grenzen vereinfachter Überstellung, Kriminalistik 2007, 531 ff.

v. *Bubnoff, Eckhart*, Terrorismusbekämpfung – eine weltweite Herausforderung, NJW 2002, 2672 ff.

Buermayer, Ulf, Grundrechtsschutz in Deutschland und Europa: Das BVerfG hebt die Umsetzung des Rahmenbeschlusses über den Europäischen Haftbefehl auf, HRRS 2005, 273 ff., www.hrr-strafrecht.de/hrr/archiv/05-08/hrrs-8-05.pdf (Stand: 30.11.2007)

Bundesrechtsanwaltskammer, Appell zu den strafprozessualen Verfahrensrechten in der Europäischen Union, September 2007 (zitiert: BRAK, Stellungnahme 37/2007)

Callies, Christian, Stellungnahme zu den Fragen an die Sachverständigen für das Expertengespräch im Unterausschuss Europarecht am 28. November 2007, www.bundestag.de/ausschuesse/a06/anhoerungen/26_eu_strafrecht/03_stellungnahmen/stellungnahme_callies.pdf (Stand: 10.12.2007, zitiert: Callies, Stellungnahme)

Cassese, Antonio, International Criminal Law, Oxford University Press, New York 2003 (zitiert: Cassese)

Degenhard, Karl, Das Europäische Doppelverfolgungsverbot – eine Aufgabenstellung für die Strafverteidigung auf dem Gebiet des europäischen Strafrechts, StraFo 2005, 65 ff.

Deja, Michal, Der Europäische Haftbefehl – Rs. C-303/05 P, DeLuxe I/06 2007, www.rewi.euv-frankfurt-o.de/de/lehrstuhl/or/europarecht/downloads/deluxe/DELUXE_I_06_2007_Haftbefehl.pdf (Stand: 16.11.2007)

Dubber, Markus, Einführung in das US-amerikanische Strafrecht, München 2005 (zitiert: Dubber)

Eurojust, Jahresbericht 2004, www.eurojust.europa.eu/press_releases/annual_reports/2004/Annual_Report_2004_DE.pdf (Stand: 1.12.2007, zitiert: Eurojust, Jahresbericht 2004)

Eurojust, Jahresbericht 2006, www.eurojust.europa.eu/press_releases/annual_reports/2006/Annual_Report_2006_DE.pdf (Stand: 7.12.2007, zitiert: Eurojust, Jahresbericht 2006)

FDP-Bundestagsfraktion, FDP lehnt Europäisches Haftbefehlsgesetz ab, http://www.fdp-fraktion.de/files/540/06-07-25-8-Europaeisches_Haftbefehlsgesetz.pdf (Stand: 23.11.2007, zitiert: Stellungnahme der FDP zum EuHbG II)

Fetzer, Thomas / Groß, Thomas, Die Pupino-Entscheidung des EuGH – Abkehr vom intergouvernementalen Charakter der EU? – Erwiderung auf Herrmann, EuZW 2005, 436 ff. –, EuZW 2005, 550 f.

Freund, Olav, Stellungnahme zum Grünbuch KOM (2004) 562, http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/gp_30112004/doc/contribution_olav_freund_de.pdf (Stand: 4.12.2007, zitiert: Freund)

Gómez-Jara Díez, Carlos, European Arrest Warrant and the Principle of Mutual Recognition, EuCrim 2006, Heft 1, 23 ff.

Gleß, Sabine / Lüke, Monika, Strafverfolgung über die Grenzen hinweg, Jura 1998, 70 ff.

Grevi, V., Il mandato d'arresto europeo tra ambiguità politiche e attuazione legislative, Il mulino 01/2002, 119 ff.

Haas, Gregor, Die Auslieferung in Frankreich und Deutschland, Berlin 2000 (zitiert: Haas)

Hackner, Thomas, Probleme der Umsetzung des Rahmenbeschlusses über den Europäischen Haftbefehl in Deutschland, in: Lagodny, Otto / Wiederin, Ewald / Winkler, Roland, Probleme des Rahmenbeschlusses am Beispiel des Europäischen Haftbefehls, Wien/Graz 2007 (zitiert: Hackner in: Lagodny/Wiederin/Winkler)

Hackner, Thomas / Schomburg, Wolfgang / Lagodny, Otto / Gleß, Sabine, Das 2. Europäische Haftbefehlsgesetz, NSTZ 2006, 663 ff.

Hecker, Bernd, Europäisches Strafrecht, Berlin [u.a.] 2005 (zitiert: Hecker)

Heger, Martin, Der Europäische Haftbefehl: Zur Umsetzung europäischer Vorgaben in Deutschland, ZIS 2007, 221 ff.

Heintschel-Heinegg, Bernd / Rohlf, Daniel, Der Europäische Haftbefehl, GA 2003, 44 ff.

Herrmann, Christoph, Anmerkung zu EuGH EuZW 2005, 433 ff. („Pupino“-Entscheidung), EuZW 2005, 436 ff.

Holler, Manfred / Illing, Gerhard, Einführung in die Spieltheorie, 6. Aufl., Heidelberg 2006 (zitiert: Holler/Illing)

Hölscher, Astrid, Fremdes Recht, DRiZ 2007, 279.

Knopp, Lothar, Bundesverfassungsgericht contra EU-Haftbefehl – Zum Urteil des BVerfG vom 18. Juli 2005, JR 2005, 448 ff.

Koenig, Christian / Haratsch, Andreas, Europarecht, 4. Aufl., Tübingen 2003 (zitiert: Koenig/Haratsch)