

POTSDAMER
RECHTSWISSENSCHAFTLICHE
REIHE

PRR

Band 23



Claus Bönнемann

Die Beilegung von Verfassungskonflikten vor der Zeit des Grund- gesetzes

Die Entwicklung verfassungs-
gerichtlicher Strukturen in
Deutschland, ausgehend vom
Frühkonstitutionalismus bis zum
Ende der Weimarer Republik

F Frank & Timme

Verlag für wissenschaftliche Literatur

Claus Bönemann

Die Beilegung von Verfassungskonflikten vor der Zeit des Grundgesetzes

Potsdamer Rechtswissenschaftliche Reihe, Band 23
Herausgegeben von Univ.-Prof. Dr. Dieter C. Umbach, VRLSG a.D.

Claus Bönemann

Die Beilegung von Verfassungskonflikten vor der Zeit des Grundgesetzes

Die Entwicklung verfassungsgerichtlicher Strukturen
in Deutschland, ausgehend vom Frühkonstitutionalismus
bis zum Ende der Weimarer Republik

TFrank & Timme

Verlag für wissenschaftliche Literatur

Umschlaggestaltung: Dipl. Des. Gabriele Kuhnke, Karlsruhe/Ettingen

ISBN 978-3-86596-125-9

ISSN 1615-360X

© Frank & Timme GmbH Verlag für wissenschaftliche Literatur
Berlin 2007. Alle Rechte vorbehalten.

Das Werk einschließlich aller Teile ist urheberrechtlich geschützt.
Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts-
gesetzes ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar.
Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen,
Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in
elektronischen Systemen.

Herstellung durch das atelier eilenberger, Leipzig.

Printed in Germany.

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier.

www.frank-timme.de

Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde im Wintersemester 2006/2007 als Dissertationsschrift von der Juristischen Fakultät der Universität Potsdam angenommen.

Mein besonderer und erster Dank gilt Frau Prof. Dr. Carola Schulze für die vielfältigen wissenschaftlichen Anregungen und ihre stets konstruktive Begleitung dieser Arbeit.

Zu danken habe ich zudem Herrn Hochschuldozent Dr. Jochen Bley für die Erstellung seines Zweitgutachtens.

Für die Aufnahme in die Potsdamer Rechtswissenschaftliche Reihe (PRR) als 23. Band danke ich dem Herausgeber und Mitprüfer im Rigorosum Professor Dr. D. C. Umbach, VR LSG a.D."

Nicht zuletzt danke ich meiner Mutter für all ihre Liebe und Fürsorge, meinem Vater für jegliche Unterstützung.

Allen, die mir mit Rat und Tat zur Seite gestanden haben, gilt mein herzlicher Dank.

Ob ich verroste und verkalte,...

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis 15

Einleitung 19

A. Ansätze zu verfassungsgerichtlichen Verfahren vor dem Wiener Kongress 21

I. Vormoderne Ansätze zur Lösung verfassungsrechtlicher Streitigkeiten..... 21

II. Vom Reichsdeputationshauptschluss zum Wiener Kongress (1803-1815) 23

1. Die Rheinbundakte (1806-1813)..... 23

2. Weitere verfassungsgerichtliche Ansätze 23

B. Der Deutsche Bund (1815-1866)..... 25

I. Die Deutsche Bundesakte und die Wiener Schlussakte 25

II. Verfassungsgerichtliche Strukturen im Deutschen Bund..... 27

1. Verfahren zu Beilegung von Streitigkeiten zwischen den Bundesgliedern 28

2. Urteil des Oberhofgerichts Mannheim im Erbstreit zwischen Lippe-Detmold und Schaumburg-Lippe um das Amt Blomberg und Urteil des Geheimen Obertribunals Berlin in der Austrägalstreitigkeit zwischen Waldeck und dem Großherzogtum Hessen..... 31

3. Weitere Austrägalentscheidungen nach Art. 11 DBA, Art. 21 WSA 33

4. Streitigkeiten zwischen Bundesgliedern über die Passivlegitimation für die Forderung Dritter (Art. 30 WSA) 33

5. Streitigkeiten zwischen Landständen und Landesherrn..... 34

6. Anrufung der Bundesversammlung wegen Justizverweigerung in einem Land 35

7. Strukturen zur Beilegung von Verfassungskonflikten in den Mitgliedstaaten..... 36

III. Die Strukturen zur Streitbeilegung im Lichte der zeitgenössischen Staatsrechtslehre 37

1. Konservative Lehre vom monarchischen Prinzip im Vormärz..... 37

2. Die liberale Rechtsstaatlehre im Vormärz 39

3. Differenzierung nach Art der Streitigkeiten	40
<i>IV. Verfassungskonflikte im Deutschen Bund</i>	41
1. Der Westfälische Domänenstreit in Kurhessen (1817-1823)	41
2. Hannoverscher Verfassungskonflikt (1837-1839)	43
3. Bayerischer Verfassungskonflikt zum Fahneneid (1818)	45
4. Konflikt um die „Rothenburger Quart“ (1834-1838)	46
5. Kurhessischer Verfassungskonflikt (1850)	46
6. Die Kammerkämpfe im Vormärz	48
<i>V. Bewertung in staatsrechtlicher und historischer Hinsicht</i>	50
VI. Resümee	54

C. Die Verfassungsgerichtsbarkeit der Frankfurter Paulskirchenverfassung (FRV 1848/49)	56
<i>I. Verfassungsgeschichtlicher Kontext</i>	56
<i>II. Der Zuständigkeitskatalog für das Reichsgericht nach der FRV</i>	60
1. Grundrechtscharta und Verfassungsbeschwerde	60
2. Weitere Verfahrensarten nach dem Zuständigkeitskatalog der FRV	62
a) Föderale Streitigkeiten	62
b) Verfassungsrechtliche Streitigkeiten zwischen Reichsorganen	64
c) Verfassungsstreitigkeiten innerhalb eines Landes	64
d) Normenkontrollklage	65
e) Popularklage	65
f) Ministeranklage	66
g) Die übrigen Zuständigkeiten	67
<i>III. Resümee</i>	67

D. Verfassungsgerichtsbarkeit in Preußen nach dem Scheitern der Frankfurter Paulskirchenverfassung 1850-1871	68
<i>I. Verfassungsentwicklung</i>	68
<i>II. Der Preußische Verfassungskonflikt (1862-1865)</i>	70
<i>III. Bewertung aus staatsrechtlicher und historischer Sicht</i>	71

E. Verfassungsgerichtliche Strukturen im Deutschen Reich 1871-1918	73
<i>I. Vorgeschichte</i>	73
1. Der Norddeutsche Bund 1866-1871	76

2. Das Verhältnis zwischen dem Norddeutschen Bund und dem Deutschen Reich	77
<i>II. Verfassungskonstruktion der Reichsverfassung</i>	79
<i>III. Verfahren zur Beilegung von Verfassungsstreitigkeiten</i>	81
1. Das Verfahren nach Art. 76 Abs. 1 RV 71	82
2. Entschiedene Fälle Nach Art. 76 Abs. 1 RV 71	85
a) Streitverfahren betreffend die Berlin-Dresdener Eisenbahn und Schiedsspruch des Oberappellationsgerichts Lübeck (1877).....	86
b) Streitverfahren über die Landeshoheit über die Hohe Rade und Schiedsspruch des Reichsgerichts (1880)	86
c) Streitverfahren betreffend die Besteuerung der thüringischen Eisenbahn und Schiedsspruch des Reichsoberhandelsgerichts (1878) ..	87
d) Streitverfahren der Fürstenhäuser Schwarzburg betreffend das Gesetz über das fürstliche Kammergut (KammGG).....	89
e) Streitverfahren betreffend die Stauung des Dochower Sees und Erledigung durch Vergleich (1887).....	89
f) Grenzstreitigkeit zwischen den beiden Mecklenburg und Lübeck und Schiedsspruch des Reichsgerichts (1887)	91
3. Bewertung der dargestellten Streitentscheidungen	91
4. Das Verfahren nach Art. 76 Abs. 2 RV 71	93
5. Entschiedene Fälle nach Art. 76 Abs. 2 RV 71	95
a) Die Ratzeburger Verfassungssache	95
b) Der Streit um den Freienwalder Schiedsspruch	96
c) Der Verfassungsstreit in Mecklenburg-Schwerin im Zusammenhang mit der Einführung der Gewerbeordnung	96
d) Der Waldecksche Verfassungsstreit.....	97
6. Bewertung der dargestellten Fälle	97
7. Streitigkeiten zwischen einem Bundesstaat und dem Reich.....	97
a) Streitigkeit zwischen Preußen und dem Reich über das Nutzungsrecht einer Liegenschaft und Schiedsspruch des Reichsgerichts	98
b) Streit zwischen Preußen und dem Reich über Reparaturkosten eines Posteisenbahnwaggons und Schiedsspruch des Reichsgerichts vom 28.9.1885 vom 31.3.1881	99
c) Streitigkeit zwischen Preußen und dem Reich über die Kostentragungspflicht für eine Eisenbahnunterführung am Bahnhof in Cottbus und Schiedsspruch des Reichsgerichts vom 15.2.1906	99
d) Streit zwischen Hamburg und dem Reich über die Anwendbarkeit des Telegraphengesetzes auf deutschen Handelsschiffen und Schiedsspruch des Reichsgerichts vom 30.4.1907	100
8. Bewertung der dargestellten Streitfälle.....	101

9. Die Behandlung von Thronfolgestreitigkeiten im Deutschen Reich.....	101
a) Keine Zuständigkeit des Bundesrates zur Lösung von Thronfolgestreitigkeiten	102
b) Zuständigkeit des Bundesrates zur Lösung von Thronfolgestreitigkeiten	103
10. Behandelte Thronfolgestreitigkeiten	103
a) Der Braunschweigische Thronfolgestreit.....	104
b) Der Lippische Thronfolgestreit (1895-1905)	106
c) Staatsrechtliche und historische Bewertung.....	109
11. Ausübung richterlichen Prüfungsrechts und Entscheidungen des Reichsgerichts zu dieser Frage.....	110
12. Staatsrechtliche und staatsphilosophische Strömungen im Kaiserreich.....	115
a) Der Kaiser als Hüter der Verfassung.....	116
b) Formelles richterliches Prüfungsrecht.....	117
c) Volles richterliches Prüfungsrecht	118
<i>IV. Resümee</i>	118

F. Die verfassungsgerichtlichen Strukturen und Konflikte in der Weimarer Republik 120

<i>I. Die verfassungsgerichtlichen Institutionen und ihre Kompetenzen in System der Weimarer Reichsverfassung</i>	120
<i>II. Verfahren vor dem Staatsgerichtshof.....</i>	123
1. Verfahren betreffend die Beteiligtenfähigkeit.....	125
2. Verfahren betreffend das Wahlrecht	129
3. Weitere Verfahrensgegenstände vor dem Staatsgerichtshof	130
4. Streitverfahren zwischen dem Reich und Thüringen wegen des thüringischen Schulgebeterlasses	131
5. Maßnahmen des Reichspräsidenten nach Art. 48 WRV als Verfahren zwischen Reich und Ländern	132
a) Die Entscheidungen des Staatsgerichtshofs vom 5.12.1931	132
b) „Preußenschlag“ und Entscheidung des Staatsgerichtshofs vom 25.10.1932	134
<i>III. Bewertung der Judikatur des Staatsgerichtshofs.....</i>	139
<i>IV. Entscheidungen anderer Gerichte in der Weimarer Republik zum richterlichen Prüfungsrecht</i>	140
1. Die Rechtsprechungsentwicklung	140
2. Entscheidungen zu Art. 48 WRV	145

3. Bewertung der Rechtsprechung zum richterlichen Prüfungsrecht	146
<i>V. Staatsgerichtsbarkeit in den Ländern</i>	147
<i>VI. Der Staatsgerichtshof zum Schutze der Republik</i>	149
<i>VII. Strömungen in der Staatsrechtslehre der Weimarer Republik</i>	151
1. Legalistische Lehre vom Primat des Gesetzes	152
2. Legitimistische Lehre vom Primat des Gesetzes	153
3. Staatsgerichtsbarkeit als Schutzfunktion der Demokratie	155
4. Die Integrationslehre von R. Smend	156
5. Wertung des Methodenstreits	158
<i>VIII. Resümee</i>	159
G. Schlussbetrachtung	161
Literatur- und Quellenverzeichnis	163

Abkürzungsverzeichnis

a. a. O.	am angegebenen Ort
Abs.	Absatz
AcP	Archiv für die civilistische Praxis
a. E.	am Ende
AnnDR	Annalen des Deutschen Reiches
AO	Austrägalordnung
AöR	Archiv des öffentlichen Rechts
Art.	Artikel
Aufl.	Auflage
BA	Bundesarchiv
Bd.	Band
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
Bl.	Blatt
BRatDS	Drucksachen zu den Verhandlungen des Bundesrates des Deutschen Reichs
BRatNdBProt.	Protokolle über die Verhandlungen des Bundesrates des Norddeutschen Bundes
BRatProt.	Protokolle über die Verhandlungen des Bundesrates
BschwRegG	Braunschweigisches Regenschaftsgesetz
BsGVS	Gesetz- und Verordnungssammlung für die Herzoglich Braunschweigischen Lande
BV	Bundesversammlung
BVerfGG	Gesetz über das Bundesverfassungsgericht vom 12.03.1951
bzw.	beziehungsweise
ca.	circa
CJCG	Corpus Juris Confoederationis Germanicae
CPO	Civilprozeßordnung für das Deutsche Reich
DBA	Deutsche Bundesakte
d. E.	des Entwurfs (für eine Bundesverfassung von 1848)
ders.	derselbe
Diss.	Dissertation
DJT	Deutscher Juristentag
DJZ	Deutsche Juristenzeitung
Dok.	Dokument(e)
DÖV	Die öffentliche Verwaltung
Drs.-Nr.	Drucksachen-Nummer
Dt.	Deutsch(es)

DVBl.	Deutsches Verwaltungsblatt
Einl.	Einleitung
ErUV	Erfurter Unionsverfassung
etc.	et cetera
i. e.	id est
i. V. m	in Verbindung mit
f./ff.	folgende
FRV	Frankfurter Reichsverfassung von 1848/49
FS	Festschrift
GG	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland
GVG	Gerichtsverfassungsgesetz
Habil.	Habilitationsschrift
Hrsg.	Herausgeber
Jhdt.	Jahrhundert
JuS	Juristische Schulung
JW	Juristische Wochenschrift
KammerGG	Gesetz über das Kammergut des Fürstenhauses Schwarzburg-Sondershausen vom 14.6.1881
KG	Kammergericht Berlin
KGO	Kammergerichtsordnung
Leg.	Legislaturperiode
Lip. Ges.	Gesetz-Sammlung für das Fürstentum Lippe
lit.	litera
LOAG	Lübecker Oberappellationsgericht
m. E.	meines Erachtens
NBV	Verfassung für den Norddeutschen Bund
n. F.	neue Fassung
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
Nr.	Nummer
NRBV	Verfassung für den Nordischen Reichsbund
NSDAP	Nationalsozialistische Arbeiterpartei Deutschlands
OAG	Oberappellationsgericht
Preuß.	Preußisch
PrEisenbahnG	Preußisches Eisenbahngesetz
Preuß. Ges.	Gesetz-Sammlung für die Königlich Preußischen Staaten
Prot. d. BV	Protokolle der Bundesversammlung
RAG E	(Entscheidungen des) Reichsarbeitsgericht(s)
RepSchG	Republikenschutzgesetz
RepSchStGH	Staatsgerichtshof zum Schutze der Republik
RGBI.	Reichsgesetzblatt
RFH E	(Entscheidungen des) Reichsfinanzhof(s)

RGSt	Entscheidungen des Reichsgerichts in Strafsachen
RGVfG-E	Entwurf eines Gesetzes über das Verfahren vor dem Reichsgericht in streitigen Rechtssachen
RGZ	Entscheidungen des Reichsgerichts in Zivilsachen
RSG	Reichsschiedsgericht zur Entscheidung von Streitigkeiten zwischen den Bundesstaaten
RStGB	Strafgesetzbuch für das Deutsche Reich
(R)StPO	Strafprozessordnung (für das Deutsche Reich)
RT	Deutscher Reichstag
RV 71	Reichsverfassung von 1871
RVG E	(Entscheidungen des) Reichsversorgungsgericht(s)
Rz.	Randziffer
S.	Seite
sc.	sculpsit/scilicet
SchwSGS	Gesetzessammlung für das Fürstentum Schwarzburg-Sondershausen
s. o.	siehe oben
sog.	so genannte(r)
Sp.	Spalte
SPD	Sozialdemokratische Partei Deutschlands
spec.	spezifischen
Städte-VO	Städteverordnung für die sechs östlichen Provinzen der Preußischen Monarchie vom 30.5.1853
Sten. Ber. d. pr. AH	Stenographische Berichte des preußischen Abgeordnetenhauses
Sten. Ber. EVU	Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Deutschen Parlaments zu Erfurt
Sten. Ber. NdB	Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Reichstages des Norddeutschen Bundes
StGH	Staatsgerichtshof
StGHG	Staatsgerichtshofgesetz Verhandlungen RT Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Deutschen Reichstages
ThürEisenbahnV	Vertrag zwischen Seiner Majestät dem Könige von Preußen, Seiner Königlichen Hoheit dem Großherzoge zu Sachsen-Weimar-Eisenach und Seiner Herzoglichen Durchlaucht, dem Herzoge zu Sachsen-Koburg und Gotha, die thüringische Eisenbahn betreffend
u.	und
USPD	Unabhängige Sozialdemokratische Partei Deutschlands

v.	von/vom
Verf.	Verfassung
vgl.	vergleiche
VO	Verordnung
VVDStRL	Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer
WSA	Wiener Schlussakte
Z.	Zeile
zit.	zitiert
ZParl.	Zeitschrift für Parlamentsrecht
ZPO	Zivilprozessordnung